

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.12.2025 12:17
№1085340-8; 1.1

02 12 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» депутатами Государственной Думы Н.А.Останиной, В.И.Самокишем, А.Ю.Спиридоновым, Б.С.Хамзаевым, Ш.В.Кара-оолом, А.В.Корниенко, В.В.Бурматовым, Г.И.Данчиковой, А.Р.Метшиным, О.Н.Фадиной, Р.В.Кармазиной, Т.В.Буцкой, В.В.Кулиевой, Н.С.Валуевым, Е.А.Вторыгиной, А.Н.Диденко, Я.В.Лантратовой, Т.П.Ларионовой С.А.Наумовым, Д.З.Гильмутдиновым, С.В.Алтуховым, А.В.Якубовским, С.В.Колуновым, С.В.Ереминым, И.С.Вольфсоном, О.В.Коробовой, З.З.Байгускаровым, А.Р.Толмачевым, А.Ф.Ягафаровым, А.П.Ивановым, В.А.Петровым, А.И.Аршиновой, В.М.Новиковым, А.Ф.Лесун.

- Приложения: 1) Текст законопроекта на 9 л. в 1 экз.
2) Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3) Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и

иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.

4) Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

С уважением,

[Signature] (А. Осипов)

[Signature] (Валеев В.И.)

[Signature] (Смирнов А.Ю.)

[Signature] (Хамзаев Б.С.)

[Signature] (Кара-ев И.В.)

[Signature] (А.В. Кофимов)

[Signature] Бурманов В.В.

[Signature] (Давыдова Т.И.)

[Signature] (Метлин А.Р.)

[Signature] (Фарша О.Н.)

[Signature] (Р.В. Карсаева)

[Signature] (Буцкая Т.В.)

[Signature] (Кушлева В.В.)

692-36-38

[Signature] (Леуси А.Р.)

[Signature] (И.С. Валеев)

[Signature] (Вторыхина Е.А.)

[Signature] (Дуренко А.И.)

[Signature] (Лаврова Л.В.)

[Signature] (Ларионова Т.П.)

[Signature] (Уаушев С.А.)

[Signature] (Тильмушев Д.З.)

[Signature] (Ануров С.В.)

[Signature] (Абубакиев А.В.)

[Signature] (Колупов С.В.)

[Signature] (Ерешин С.В.)

[Signature] (Волков И.С.)

[Signature] (Коробова О.В.) (Толмачев А.Р.)

[Signature] (З.З. Бикмушев)

[Signature] (А.Ф. Ибрагимов А.Ф.)

[Signature] (А.П. Иванов)

[Signature] (В.А. Петров) (Нобеев В.С.)

[Signature] (А.И. Аршинов)

Вносится Депутатами
Государственной Думы
Н.А.Останиной, В.И.Самокишем,
А.Ю.Спиридоновым, Б.С.Хамзаевым,
Ш.В.Кара-оолом, А.В.Корниенко,
В.В.Бурматовым, Г.И.Данчиковой,
А.Р.Метшиным, О.Н.Фадиной,
Р.В.Кармазиной, Т.В.Буцкой,
В.В.Кулиевой, Н.С.Валуевым,
Е.А.Вторыгиной, А.Н.Диденко,
Я.В.Лантратовой, Т.П.Ларионовой
С.А.Наумовым, Д.З.Гильмутдиновым,
С.В.Алтуховым, А.В.Якубовским,
С.В.Колуновым, С.В.Ереминым,
И.С.Вольфсоном, О.В.Коробовой,
З.З.Байгускаровым, А.Р.Толмачевым,
А.Ф.Ягафаровым, А.П.Ивановым,
В.А.Петровым, А.И.Аршиновой,
В.М.Новиковым, А.Ф.Лесун

Проект №1085340-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской

Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5236) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктами 14 - 18 следующего содержания:

«14) документ о происхождении – документ, в том числе электронный, с зафиксированной в нем информацией о происхождении животного;

15) заводчик животных – физическое или юридическое лицо, осуществляющее разведение животных;

16) разведение животных – деятельность, направленная на получение потомства от животных, в том числе в целях консолидации и типизации присущих определенной породе признаков, сохранения типичных признаков породы животных, получение новых пород животных, улучшение породы животных;

17) свидетельство о происхождении – документ, в том числе электронный, с зафиксированной в нем информацией о рождении животного от конкретных животных (родителей), подтверждающей происхождение, а также иной информацией, необходимость наличия которой установлена законодательством Российской Федерации;

18) единая некоммерческая организация, ведущая учёт заводчиков животных по виду животных (единая некоммерческая организация), – некоммерческая организация, осуществляющая деятельность на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеющая там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства, по каждому виду животных, определённая уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с требованиями настоящего закона, осуществляющая учёт заводчиков животных.»;

2) в статье 5:

а) часть 1 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) утверждение перечня животных, отчуждение которых осуществляется при наличии документов о происхождении;»;

б) часть 2 дополнить пунктами 2.1 - 2.6 следующего содержания:

«2.1) устанавливают общие требования к порядку разведения животных;

2.2) устанавливают требования к порядку ведения учета заводчиков животных, составу сведений, подлежащих внесению в реестр заводчиков, сведений о заводчиках животных, подлежащих обязательному общедоступному размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте единой некоммерческой организации;

2.3) устанавливают требования и порядок выбора единой некоммерческой организации, ведущей учёт заводчиков животных по виду животных;

2.4) осуществляют выбор, учет и оценку соответствия требованиям настоящего закона единых некоммерческих организаций, ведущих учет заводчиков животных по виду животных;»;

2.5) устанавливают порядок определения суммы целевых взносов, устанавливаемых единой некоммерческой организацией, осуществляющей учет заводчиков;

2.6) устанавливают требования к порядку исключения заводчиков животных из реестра заводчиков;

3) дополнить главой 3.1 следующего содержания:

«Глава 3.1 ТРЕБОВАНИЯ К РАЗВЕДЕНИЮ ЖИВОТНЫХ

Статья 16.1. Цели разведения животных

1. Разведением животных признается получение потомства животных для достижения одной или нескольких следующих целей:

1) отчуждения потомства животных;

2) консолидации и типизации присущих породе признаков, сохранения типичных признаков породы животных, получения новых пород животных либо улучшения породы животных;

- 3) использования потомства животных в научных и служебных целях;
- 4) личного содержания потомства домашних животных.

2. В случае получения потомства животных при отсутствии со стороны владельца действий (организации действий), направленных на получение потомства животных (поиск другого животного для получения потомства, вязка, другие действия), положения статей 16.2-16.5 настоящего Федерального закона применяются в соответствии с решением владельца потомства животных, которому это потомство принадлежит на праве собственности, о цели дальнейшего обращения с такими животными на основании целей разведения животных, установленных частью 1 настоящей статьи.

Статья 16.2. Требования к разведению животных в целях отчуждения, консолидации и типизации присущих породе признаков, сохранения типичных признаков породы животных, получения новых пород животных, улучшения породы животных

1. Разведение животных в целях отчуждения, консолидации и типизации присущих породе признаков, сохранения типичных признаков породы животных, получения новых пород животных либо улучшения породы животных осуществляется заводчиками животных.

2. Разведение животных осуществляется при соблюдении одного из следующих условий:

1) разведение ведется с животными пород, указанных в номенклатуре пород соответствующего вида животных;

2) разведение ведется только с использованием животных, имеющих документ о происхождении.

3. Учет заводчиков по виду животных осуществляется единой некоммерческой организацией.

4. Учет заводчиков животных единой некоммерческой организацией, указанной в части 3 настоящей статьи, а также размещение сведений

о соответствующих заводчиках животных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте единой некоммерческой организации осуществляется в соответствии с требованиями, утверждёнными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Единая некоммерческая организация:

1) осуществляет учет заводчиков, осуществляющих деятельность по разведению определенного вида животного; осуществляет учет животных, участвующих в разведении;

3) в соответствии с требованиями к порядку разведения животных, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, устанавливает порядок разведения животных соответствующего вида;

4) осуществляет обучение и аттестацию специалистов в области разведения животных соответствующего вида и пород;

5) организует проведение мероприятий, направленных на популяризацию деятельности заводчиков животных и пород животных, разведение которых осуществляют заводчики животных, в том числе всероссийских выставок и иных мероприятий;

6) взаимодействует с осуществляющими аналогичную деятельность иностранными и международными организациями в целях участия клубов заводчиков животных и заводчиков животных, представления достижений заводчиков животных, являющихся членами клубов заводчиков животных, утверждения или изменения признаков пород животных.

6. При отсутствии для животных определённого вида единой некоммерческой организации, осуществляющей учёт заводчиков животных, полномочия, указанные в части 5 настоящей статьи, заводчик животных вправе осуществлять самостоятельно.

Статья 16.3. Требования к разведению животных в целях

использования потомства животных в научных и служебных целях

1. Разведение животных, включенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в перечень животных, запрещенных к содержанию, допускается государственными организациями, а также зоопарками, зоосадами, цирками, зоотеатрами, дельфинариями и океанариумами в целях использования потомства в научных и служебных целях.

2. После получения потомства от животных лица, указанные в части 1 настоящей статьи, оформляют документы о происхождении на каждое из таких животных.

3. Содержание и оборот потомства животных осуществляются владельцем потомства животных, которому это потомство принадлежит на праве собственности, с учетом требований настоящего Федерального закона и законодательства Российской Федерации о животном мире.

4. Разведение животных, учет и использование потомства животных в служебных целях осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в соответствии с порядками обращения со служебными животными, установленными федеральными органами исполнительной власти, которые используют служебных животных или в ведении которых находятся организации, использующие служебных животных.

Статья 16.4. Требования к разведению домашних животных в целях личного содержания потомства таких животных

Разведение домашних животных в целях личного содержания потомства таких животных допускается при условии соблюдения требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также требований законодательства Российской Федерации о ветеринарии, законодательства

Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, а также жилищного законодательства Российской Федерации при осуществлении содержания потомства животных.

Статья 16.5. Требования к отчуждению животных

1. Отчуждение животных без документов о происхождении, в случае если наличие таких документов является обязательным, не допускается.

Перечень животных, отчуждение которых осуществляется при наличии документов о происхождении, утверждается Правительством Российской Федерации.

2. Для целей настоящего Федерального закона к документам о происхождении животных относятся:

1) документы, подтверждающие ввоз животного на территорию Российской Федерации, предусмотренные законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации;

2) документы, подтверждающие конфискацию животных;

3) документы, подтверждающие рождение животного в результате осуществления деятельности по разведению животных;

4) документы, подтверждающие приобретение животных в приюте для животных;

5) документы, подтверждающие законность добывания животного из природной среды;

6) документы, подтверждающие владение животным в течение одного года и более.

3. При приобретении животного продавец обязан передать покупателю документы о происхождении животного (заверенные копии таких документов), а также иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в случае если наличие таких документов является обязательным.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях регламентации отношений, предусматривающих разведение животных.

В настоящее время правовое регулирование в сфере общественных отношений в области обращения с животными, связанной с разведением животных, отсутствует. Превышение объема разведения животных над спросом на них, производство и продажа потомства, не соответствующего породе и иным характеристикам, лежат в основе грубых нарушений в области обращения с животными (оставление без попечения, уничтожение таких животных), что создает в свою очередь переполненность приютов для животных, иные негативные для общества последствия.

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства деятельность в сфере разведения животных (за исключением сельскохозяйственных) осуществляют порядка 3979 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Законопроект направлен на регламентацию деятельности по разведению домашних животных.

Предусмотренное законопроектом регулирование сферы разведения животных вводится в целях защиты животных, обеспечения гуманного и ответственного обращения с ними. Следует также отметить, что в проектируемых нормах права закрепляются, как правило, уже сложившиеся общественные отношения.

Законопроектом предлагается на уровне федерального законодательства ввести определения ключевых понятий в области разведения животных, таких как «заводчик животных», «разведение животных», «свидетельство о происхождении» и прочих.

Введение перечня документов о происхождении животных, которые будут обязательными при обращении с животными, как и отнесение к полномочиям Правительства Российской Федерации утверждение перечня животных, отчуждение которых осуществляется при наличии документов о происхождении, а также форм документов о происхождении и порядка их выдачи, позволит ограничить незаконную бесконтрольную деятельность по разведению животных.

Регулирование деятельности в области разведения животных предлагается проводить с активным использованием существующих некоммерческих организаций заводчиков животных.

Поскольку, согласно вводимому законопроектом регулированию, под заводчиками понимаются как физические, так и юридические лица, а задача некоммерческих организаций заводчиков животных – способствовать осуществлению разведения животных внутри такой организации, то некоммерческая организация, является наиболее оптимальной для этих целей организационно-правовой формой.

Законопроектом предлагается закрепить функцию по ведению учета заводчиков за одной организацией по каждому виду животных – некоммерческой организацией, осуществляющей свою деятельность на территории более половины субъектов Российской Федерации и имеющей там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства, которая будет определяться уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области обращения с животными на основании соответствия установленным критериям. Такой порядок позволит осуществлять учет централизованно, придерживаясь единых правил, стандартов, а также осуществлять постоянный обмен информацией с органами государственной власти, что невозможно реализовать при наличии нескольких операторов данных. При этом указанные функции могут осуществлять и иные некоммерческие организации, однако ответственность за аутентичность данных будет нести только одна организация, что позволит избежать смешения данных.

Учет и контроль деятельности некоммерческих организаций, ведущих учет заводчиков по каждому виду животных, предлагается осуществлять уполномоченному Правительством Российской Федерации органу исполнительной власти в области обращения с животными.

Законопроект предусматривает системное регулирование контроля в отношении деятельности единой некоммерческой организации, ведущей учет заводчиков, путем установления федеральным органом исполнительной власти нормативного порядка и требования в отношении ключевых функций такой организации: порядок определения суммы целевых взносов, порядок учета заводчиков, порядок исключения из реестра заводчиков, что позволяет комплексно исключить риски злоупотреблений со стороны таких некоммерческих организаций.

Таким образом, государство, в лице федерального органа исполнительной власти, сохраняет контроль в отношении сферы разведения

непродуктивных животных, при этом, не вторгаясь в сферу реализации права на участие в общественных объединениях.

Проект федерального закона исключает регулирование корпоративных отношений между некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере обращения с животными и их членами, в том числе вопросы членства в организации и отдельные вопросы ведения деятельности, так как данная область общественных отношений не является предметом регулирования Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Право на вступление в любое общественное объединение и свобода общественных объединений гарантированы Конституцией Российской Федерации и действующим федеральным законодательством, дополнительного регулирования относительно вступления заводчиков в объединения заводчиков для их учета не требуется.

В законопроекте присутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В этой связи законопроектом предусматривается особый порядок его вступления в силу.

Внедрение предложенной в законопроекте системы контроля за деятельностью по разведению животных позволит ликвидировать теневой рынок «размножения» домашних животных и остановит пополнение им популяции животных без владельцев, исключить условия для безответственного обращения с животными и негативные последствия для общества.

Принятие законопроекта создаст условия для упорядочивания деятельности заводчиков, будет способствовать формированию морально-нравственных норм и ответственного обращения с животными.

Принятие соответствующего Федерального закона не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию данному законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

Законопроект соответствует положениям договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

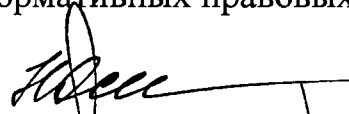




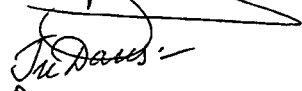







[Handwritten signatures and initials on the left side of the page]


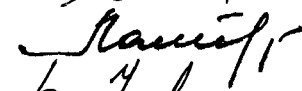



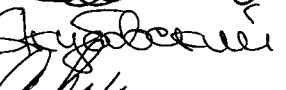




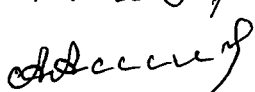


[Handwritten signatures and initials on the right side of the page]

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

[Handwritten signatures and initials on the left side of the page]

[Handwritten signatures and initials on the right side of the page]